

RAPORT nr 1 Z KONSULTACJI
projektu Programu współpracy Gminy Miasto Płock
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3
ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2027 rok

Opracowanie:

Urząd Miasta Płocka

Wydział Kultury i Wspierania Inicjatyw Społecznych

Referat Wspierania Inicjatyw Społecznych

Płock, sierpień 2026 r.

1) Informacje wstępne

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1338 ze zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ma obowiązek uchwalić roczny program współpracy po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy. Konsultacje (przeprowadzane przez organy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi) projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych oraz konsultacje projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ww. ustawy, przeprowadzane z radami działalności pożytku publicznego są jedną z wielu form współpracy określonych w art. 5 ust. 2 ww. ustawy.

Szczegółowe regulacje dot. konsultacji zostały określone w uchwale nr 410/XXIV/2020 Rady Miasta Płocka z dnia 29 października 2020 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z Płocką Radą Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4, oraz z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Zgodnie z zarządzeniem nr 1990/2026 Prezydenta Miasta Płocka z dnia 23 lipca 2026 roku ogłoszono przeprowadzenie konsultacji społecznych projektu *Programu współpracy Gminy Miasto Płock z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2027 rok*.

Komórką organizacyjną odpowiedzialną za przeprowadzenie konsultacji był Referat Wspierania Inicjatyw Społecznych w Wydziale Kultury i Wspierania Inicjatyw Społecznych Urzędu Miasta Płocka.

2) Informacje o przedmiocie i formach konsultacji

Przedmiotem podjętych konsultacji był projekt *Programu współpracy Gminy Miasto Płock z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2027 rok*.

Powyższy dokument poddany został konsultacjom zewnętrznym w celu: realizacji obowiązku wynikającego z ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zapoznania z zagadnieniami ujętymi w przedmiotowym projekcie oraz zebrania opinii, propozycji lub uwag do przedmiotowego projektu.

Konsultacje odbyły się w formie pisemnego oraz elektronicznego przekazywania wypełnionego formularza zgłaszania uwag:

Wypełniony formularz można było przekazać:

- drogą elektroniczną: <https://konsultuj.plock.eu/konsultacje>
- drogą korespondencyjną na adres Urząd Miasta Płocka Wydział Kultury i Wspierania Inicjatyw Społecznych, ul. Synagogałna 4,
- osobiście (w godzinach pracy urzędu) w siedzibie Referatu Wspierania Inicjatyw Społecznych Wydziału Kultury i Wspierania Inicjatyw Społecznych UMP przy ulicy Synagogałnej 4 w Płocku,
- osobiście (w godzinach pracy urzędu) w Biurze Obsługi Klienta UMP, wejście od ulicy Zduńskiej 3,

Termin przekazania formularza upływał z dniem 31 lipca 2026 r.

3) Informacje o przebiegu konsultacji

W konsultacjach, przeprowadzonych w terminie 24-31 lipca 2026 r., mogły wziąć udział organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ww. ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Konsultacje polegały na wyrażaniu opinii, składaniu uwag, wniosków i propozycji w zakresie objętym przedmiotem konsultacji.

Edytowalna wersja formularza do zgłaszania uwag stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 1990/2026 Prezydenta Miasta Płocka z dnia 23 lipca 2026 r. oraz projekt programu współpracy na 2027 rok podane zostały do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie na internetowych stronach UMP:

- <https://konsultuj.plock.eu/konsultacje>
- <https://nowy.plock.eu/>

4) Informacje o zebranych opiniach

W ramach trwających konsultacji, do dnia 31 lipca 2026 r. włącznie, zostały złożone następujące uwagi do przedmiotowego projektu programu współpracy.

Fundacja „Eldorado & Kucykomania” Pomoc Dzieciom z Niepełnosprawnościami złożyła w dniu 31.07.2026 r. nie wypełniony formularz zgłaszania uwag, co czyni go bezzasadnym i nie będzie on brany pod uwagę.

Piotr Bilski - Mazowieckie Stowarzyszenie Radioamatorów TESLA w terminie ogłoszonych konsultacji społecznych projektu Programu Współpracy Gminy-Miasto Płock z organizacjami pozarządowymi na 2027 rok złożył następujące uwagi drogą elektroniczną za pośrednictwem strony internetowej <https://konsultuj.plock.eu/konsultacje>

Zapis w projekcie aktu podlegającego konsultacjom, do którego zgłaszane są uwagi wraz z numerem paragrafu, ustępu, punktu*

§10 – katalog priorytetowych zadań publicznych oraz §11 pkt 9, 11 i 20.

Treść uwagi – sugerowana zmiana (konkretna propozycja nowego brzmienia paragrafu, ustępu, punktu)*

Przenieść obszary wskazane obecnie w §11 pkt 9, 11 i 20 do zadań priorytetowych i dodać w §10 pkt 16 w brzmieniu:

16. porządek i bezpieczeństwo publiczne, ratownictwo i ochrona ludności oraz pomoc ofiarom katastrof i klęsk żywiołowych, w tym:

- a) przygotowanie i rozwijanie systemów łączności zapasowej umożliwiających wymianę informacji między Miastem, organizacjami pozarządowymi i mieszkańcami w przypadku niedostępności podstawowych środków komunikacji;
- b) edukacja mieszkańców oraz organizowanie szkoleń i ćwiczeń z zakresu łączności zapasowej;
- c) współpraca z organizacjami pozarządowymi przy przygotowaniu i sprawdzaniu systemów łączności zapasowej.

Uzasadnienie

Projekt pozostawia bezpieczeństwo publiczne, pomoc ofiarom katastrof oraz ratownictwo i ochronę ludności wyłącznie wśród zadań uzupełniających. Nie wskazuje również wprost przygotowania systemów łączności zapasowej obejmujących kontakt z mieszkańcami.

Priorytetem programu powinno być przygotowanie takiego sposobu komunikacji, który podczas awarii pozwoli Miastu nie tylko utrzymać łączność wewnętrzną, lecz również przekazywać mieszkańcom informacje i przyjmować od nich wiadomości.

Wymaga to wcześniejszego określenia punktów kontaktu, procedur, wykorzystywanego sprzętu oraz prowadzenia regularnych szkoleń i ćwiczeń.

Zapis w projekcie aktu podlegającego konsultacjom, do którego zgłaszane są uwagi wraz z numerem paragrafu, ustępu, punktu*

§12 – ramowy harmonogram otwartych konkursów ofert.

Treść uwagi – sugerowana zmiana (konkretna propozycja nowego brzmienia paragrafu, ustępu, punktu)*

Dodać do tabeli w §12 dwa zadania:

#Praktyczna edukacja politechniczna mieszkańców, w szczególności dzieci i młodzieży, obejmująca radiokomunikację, elektronikę, konstruowanie urządzeń, technikę antenową i bezpieczne korzystanie z urządzeń radiowych.

- Komórka organizacyjna: Wydział Edukacji.

- Ramowy termin ogłoszenia konkursu: IV kwartał 2026 r.

oraz:

#Porządek i bezpieczeństwo publiczne, ratownictwo i ochrona ludności – edukacja mieszkańców, szkolenia i ćwiczenia z zakresu łączności zapasowej oraz współpraca z organizacjami pozarządowymi dysponującymi personelem i sprzętem przydatnym podczas awarii infrastruktury.

- Komórka organizacyjna: komórka organizacyjna właściwa do spraw ochrony ludności i zarządzania kryzysowego.

- Ramowy termin ogłoszenia konkursu: IV kwartał 2026 r.

Uzasadnienie*

Samo wymienienie danego obszaru w §10 lub §11 nie gwarantuje ogłoszenia konkursu. Aktualny harmonogram nie przewiduje konkursu dotyczącego edukacji politechnicznej, rozwoju techniki, ochrony ludności ani łączności zapasowej.

Przygotowanie mieszkańców do działania w sytuacji braku dostępu do telefonii komórkowej, internetu lub innych podstawowych środków komunikacji powinno obejmować nie tylko przekazanie informacji teoretycznych, lecz także zajęcia praktyczne. Mieszkańcy powinni znać sposoby uzyskania wiarygodnych komunikatów, przekazania krótkiej informacji o zagrożeniu lub potrzebie pomocy oraz zasady korzystania z przygotowanych przez Miasto form łączności zapasowej.

Istotną częścią takiej edukacji jest podstawowa, bezpieczna i zgodna z prawem obsługa sprzętu radiowego. Obejmuje to uruchomienie urządzenia, wybór właściwego kanału lub ustawienia wskazanego w przyjętej procedurze, prowadzenie krótkiej i zrozumiałej korespondencji, oszczędne korzystanie z zasilania oraz wykonywanie poleceń operatora lub osoby koordynującej łączność. Wiedza ta powinna być sprawdzana podczas ćwiczeń symulujących niedostępność telefonu i internetu.

Sam zakup urządzeń albo przygotowanie infrastruktury nie zapewni sprawnej komunikacji z mieszkańcami, jeżeli potencjalni użytkownicy nie będą znali sprzętu i zasad postępowania. Organizacje pozarządowe prowadzące działalność techniczną i dysponujące przeszkolonymi operatorami mogą realizować zajęcia praktyczne, pokazy i ćwiczenia oraz wspierać Miasto w przygotowaniu materiałów edukacyjnych.

Dodanie zadań do harmonogramu umożliwi organizacjom przygotowanie ofert, a Miastu określenie oczekiwanych rezultatów, liczby uczestników, zakresu ćwiczeń i zasad finansowania. Połączy również edukację politechniczną z praktycznym przygotowaniem mieszkańców do sytuacji kryzysowych.

Zapis w projekcie aktu podlegającego konsultacjom, do którego zgłaszane są uwagi wraz z numerem paragrafu, ustępu, punktu*

§14 ust. 2 pkt 1 – realizacja projektów organizowanych wspólnie przez Miasto i organizacje pozarządowe.

Treść uwagi – sugerowana zmiana (konkretna propozycja nowego brzmienia paragrafu, ustępu, punktu)*

Dodać w §14 ust. 2 pkt 1 literę c w brzmieniu:

c) wspólne przygotowywanie i prowadzenie szkoleń, ćwiczeń i testów z udziałem organizacji pozarządowych w zakresie ochrony ludności, komunikowania się w sytuacjach kryzysowych oraz wykorzystania łączności zapasowej, przy czym szczegółowy zakres odpowiedzialności, zasady uruchamiania wsparcia i wykorzystania sprzętu określone są odrębnie dla każdego działania.

Uzasadnienie*

Program przewiduje partnerską realizację projektów, ale nie wskazuje wprost szkoleń i ćwiczeń związanych z ochroną ludności. Taki zapis pozwoli organizacjom technicznym uczestniczyć w przygotowaniach Miasta na podstawie wcześniej uzgodnionych zasad.

Niniejszy raport zostaje podany do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie na internetowych stronach UMP (<https://konsultuj.plock.eu/konsultacje> <https://nowy.plock.eu/>) oraz przekazany razem z projektem programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2027 rok członkom Płockiej Rady Działalności Pożytku Publicznego zgodnie z treścią:

- § 7 uchwały nr 410/XXIV/2020 Rady Miasta Płocka z dnia 29 października 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z Płocką Radą Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4, oraz z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- uchwały nr 9 Płockiej Rady Działalności Pożytku Publicznego z dnia 5 czerwca 2025 r. w sprawie określenia sposobu realizacji zadań Płockiej Rady Działalności Pożytku Publicznego.